



## **II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política**

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

## **II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política**

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur  
global”

Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

Mesa 56 Aproximaciones al desarrollo sustentable regional. Una  
visión política y social.

La naturaleza y la ciudad: una relación de ocultamiento

Simón, Cluigt. Trabajador Social. UNLP. Director del Área de  
Hábitat de InnoBA (Asociación Civil).

En el año 2013, la Ciudad de La Plata padeció un evento climático súbito, violento, y recurrente, con una caída de agua extraordinaria, hecho que sumado a los problemas existentes de planificación urbano- hidráulica, provocó 89 víctimas fatales, alrededor de 190 mil afectados, y 6 mil millones de pesos en pérdidas materiales considerando informaciones en diferentes informes, declaraciones públicas, información periodística y fallos judiciales. Catástrofe natural /catástrofe social, consecuencias sociales inevitables/evitables son dicotomías que atraviesan y atravesaron los estudios sobre esta temática. Los informes, foros y estudios realizados post inundación, en su mayoría, tomaron como centro del análisis la falta de obra hidráulica y la necesidad del saneamiento de las cuencas hídricas. A partir de un Informe (Innoba 2016) realizado a través de una investigación cualitativa (Investigación-Acción) en dos barrios peri-urbanos testigos, se concluyó sobre la importancia de la regulación del hábitat poblacional y la integración de los arroyos a la vida de las ciudades, dimensiones silenciadas en las explicaciones oficiales del fenómeno fundamentalmente por la deficitaria política estatal habitacional e intereses inmobiliarios como la valorización de las construcciones aledañas a los arroyos y la construcción de barrios privados sobre humedales naturales.



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

### Introducción

La inundación puede concebirse como “la incapacidad del relieve de evacuar (...) volúmenes de agua importantes durante periodos de excedentes hídricos”<sup>1</sup>. Esta manera de conceptualizarla consistiría en considerarla como un fenómeno simple y extraño al universo de fenómenos sociales y complejos. Al sólo englobar los aspectos hídricos, sus consecuencias parecerían ser sólo hídricas en cuanto a la incapacidad de evacuación de los volúmenes de excedentes de agua. Lejos de desconocer los impactos que una precipitación constante y con abundante volumen de agua tiene sobre el suelo urbano, considero que existen otros elementos de índole político, económico y social que articulados al elemento natural derivan en inundaciones con importante capacidad dañina. La lluvia es un fenómeno natural pero la inundación y sus consecuencias son sociales por lo que lo analizo desde una perspectiva de totalidad que contempla a la realidad en su complejidad.

El afán del ser humano por querer controlar la naturaleza es una variable histórica que podemos encontrar en varios antecedentes: En la antigüedad, mientras Aristóteles relacionaba la economía y la riqueza con la administración de los recursos que proporciona la naturaleza, Copérnico expuso posteriormente que la relación del hombre con su entorno natural se traduce en un profundo desprecio provocando que se vea a la naturaleza como una nueva fuerza a someter utilizando para ello la Ciencia, la Técnica y el Trabajo. Esto construirá la base de la maximización de las ganancias y el lucro, en un sistema capitalista, en detrimento de la naturaleza. Estamos en la fase de un Capitalismo Contemporáneo caracterizado por los monopolios financieros y rentistas. Estamos en la era de la acumulación por desposesión que incluye la privatización de la tierra convirtiendo derechos colectivos en derechos de propiedad exclusiva, y la colonización de los bienes comunes. Esta acumulación opera para garantizar la valorización del capital privado suprimiendo la política de cuidado ambiental en los procesos de producción, distribución y consumo. Nos enfrentamos a dicotomías creadas que pretenden distorsionar los análisis de los fenómenos, las cuales, en esta temática en particular, podríamos conceptualizar como: si la inundación fue una catástrofe natural o social, o si sus consecuencias sociales eran evitables o inevitables. Más allá de ser necesario su análisis en vista de lograr claridad teórica y metodológica, no debemos

---

<sup>1</sup> Inundaciones en la región pampeana. Edulp.



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

apartarnos de comprender que detrás de ellas y por la imposición de una sobre la otra, prima la idea de que es necesario ocultar las consecuencias del arribo de la ciudad en la naturaleza. Como consecuencia de este ocultamiento, se construye un imaginario mesiánico alrededor del fenómeno de la inundación el cual consiste en la necesidad exclusiva de obras hidráulicas por encima de otras políticas públicas, creando una falsa sensación de seguridad al entubar los ríos, arroyos y sus cauces que atraviesan a las ciudades. Resulta necesario poner en tensión este imaginario, aportando a la recuperación de la voz de la Sociedad Civil que es silenciada en este proceso: silenciada por los grandes mariscales de las inundaciones como son el corporativismo y los delfines de los Countries, que asimismo en muchas situaciones son los mismos dueños de los medios de comunicación masiva que no ponen al servicio de la Sociedad Civil los recursos para poder difundir sus reclamos.

A partir de los instrumentos de recolección de datos confeccionados y ejecutados durante la investigación realizada en el año 2016, los datos cualitativos obtenidos permitieron inferir que cuando se habla de inundación estamos frente a un fenómeno complejo, técnico, pero también social, multicausal y con consecuencias sociales. Conocer la esencia del fenómeno, es importante en cuanto a las políticas públicas que como sociedad civil, instituciones públicas y organismos en general, necesitamos confeccionar y/o solicitar que se confeccionen, a fin de enfrentar las causas y consecuencias del fenómeno. La metodología de investigación-acción en el proceso de selección de la muestra y el desarrollo de las observaciones participantes, donde vecinos de los barrios testigos participaron activamente de las mismas, permitió un diálogo dinámico, crítico y dialéctico.

La investigación realizada, por razones metodológicas, tuvo una parte referida al estado habitacional de las zonas inundables, otra referida a las respuestas post-inundación 2013 del estado provincial, y otra que consiste en las recomendaciones que se consideran pertinentes al momento de elaborar una política pública para intervenir sobre esta problemática.



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

### Desmitificando dicotomías acerca del fenómeno

Cuando se habla de las inundaciones en nuestro país, y particularmente en la Provincia de Buenos Aires, se suele realizar una construcción mediática alrededor del fenómeno culpabilizando a la propia naturaleza. Se suele hablar de la abundancia de agua por lluvias extraordinarias categorizando a la inundación como catástrofe natural con base en el evento climático. Ante esto, comienza una disputa de ideas en la Sociedad Civil surgiendo la dicotomía entre quienes plantean la conceptualización de catástrofe natural frente a quienes plantean la de catástrofe social. Luego, a partir de esta dicotomía, surge otra basada en la idea de que sus consecuencias son inevitables o evitables. Estas dicotomías cumplen un papel basado en la distracción alejando los análisis de las políticas públicas necesarias en torno al abordaje del fenómeno. Mientras la Sociedad Civil debate acerca de estas cuestiones, tomando posiciones por una u otra conceptualización, la falta de políticas estatales de regulación del suelo urbano y de preservación de los humedales naturales como mecanismo que la propia naturaleza creó para la absorción del excedente hídrico, sigue existiendo profundizándose cada vez más. Si bien considero necesario la toma de posición sobre las dicotomías, sobre la conceptualización de que la lluvia es un fenómeno natural pero la existencia de inundaciones con alta capacidad dañina es un fenómeno social que sustenta la idea de catástrofe social y trae consigo consecuencias evitables, es menester que se logre la superación de las mismas para focalizar los análisis en cuestiones esenciales que conlleven a una intervención integral sobre la problemática.

Respecto a las consecuencias sociales evitables, en el informe realizado por InnoBA<sup>2</sup> en el año 2016, del propio relato de los entrevistados se desprende como causales de la inundación del 2013 la deficiente planificación urbana, la ausencia de un sistema adecuado de escurrimiento del agua excedente y el débil servicio de saneamiento y limpieza de las zanjas. En el Barrio Altos de San Lorenzo, Atilio plantea que una de las causas fueron las “...malas condiciones de las construcciones de la ciudad”, mientras que Malaquies nos habla sobre:

“...la falta de un sistema adecuado para que se vaya el agua... Acá en 88 digamos, hay un pequeño estancamiento que sería muy bueno que se pongan a darle solución, que no hay donde discurra el agua... la cantera se

---

<sup>2</sup> Informe “La naturaleza y la ciudad: una relación de ocultamiento”. InnoBA. 2016.



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

llena y el agua cae por las calles 19, 17 y 18... al momento de llenarse la cantera se forma un lago de 1,50/ 1,80 metros de alto. Por la necesidad de la gente, han ido ocupando la cantera... la están rellenoando más o menos (un promedio de 2 metros de altura), los camiones que traen escombros y basura lo tiran ahí. La gente está viviendo encima y actualmente se ha ocupado prácticamente casi el 50% de la cantera que es inhabitable.”

Con posterioridad a la inundación y a partir de un relevamiento sociosanitario realizado por el Colegio de Asistentes y Trabajadores Sociales de la Provincia de Buenos Aires (CATSBA) <sup>3</sup> en octubre de 2013, se pudo constatar que el 96,83 % de la ayuda para evacuar a los sectores de la población más afectados vino de la sociedad civil, como así también la entrega de colchones y agua; solo un 3,17 % corresponde al Estado (Bomberos, Defensa Civil y fuerzas de seguridad). A partir de estos datos, podemos inferir que la presencia del Estado fue mínima para enfrentar las consecuencias sociales de la inundación, situación que provocó que estas fueran, aún, de mayor magnitud.

### Deconstruyendo imaginarios mesiánicos construidos

Los ríos y los arroyos, como aspectos de la naturaleza, son anteriores a la construcción de las ciudades y sus civilizaciones. Sus cauces son anteriores a la construcción de casas y calles en los humedales naturales. <sup>4</sup> La acumulación por desposesión que caracteriza a la fase actual del Capitalismo, opera la garantía de la valorización del capital privado suprimiendo la política de cuidado ambiental en los procesos de producción, distribución y consumo. Esta supresión encuentra como herramienta estratégica el ocultamiento de la naturaleza. Este ocultamiento consiste en alejar de la vista de los ciudadanos los impactos de las construcciones y la especulación inmobiliaria construyendo un imaginario mesiánico sustentado en la necesidad exclusiva de obras hidráulicas por encima de otras políticas públicas, creando una falsa sensación de seguridad al entubar los ríos, arroyos y sus cauces que atraviesan a las ciudades. Este imaginario podemos encontrarlo claramente representado en las palabras de Rubén, vecino entrevistado <sup>5</sup> del Barrio San Carlos, quien nos cuenta que “...lo que pasa es que

---

<sup>3</sup> Relevamiento Sociosanitario. Octubre 2013.

<sup>4</sup> Humedales naturales: Mecanismo natural de absorción de excedentes hídricos.

<sup>5</sup> Informe “La naturaleza y la ciudad: una relación de ocultamiento”. InnoBA. 2016.



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

acá se estanca el agua en esta parte porque no tiene más salida, es un pozo y no tiene a donde salir. El agua no tiene entubamiento, no tiene nada”.

Las construcciones de grandes complejos habitacionales ocultan, por un lado, los arroyos y sus cauces, y por el otro, incorporan el asfaltado e impermeabilización del suelo. Estas obras son acompañadas por la construcción mediática de la política gubernamental que entre la desinformación y el ocultamiento generan una falsa seguridad ante lo que será un perjuicio grave para los ciudadanos. Frases de la Gobernadora de la Provincia de Buenos Aires <sup>6</sup> como “nuestro compromiso es empezar a hacer las obras que faltan” seguida de “la solución a las inundaciones son las obras” o del Intendente de la Ciudad de La Plata <sup>7</sup> “estamos trabajando en conjunto para poner todos los esfuerzos en la culminación de las obras hídricas” reflejan esta construcción mediática y el ocultamiento de la multicausalidad del fenómeno de la inundación. En la era de la transformación de derechos colectivos en derechos individuales de propiedad privada vale más el negociado inmobiliario que la planificación y regulación de las construcciones urbanas. El déficit habitacional creciente al que nos enfrentamos cotidianamente produce un desplazamiento y crecimiento importante de la Ciudad hacia las afueras del Centro urbano. Aumentos voraces de los alquileres, pérdida del poder adquisitivo, incumplimiento sistemático del derecho humano a una vivienda digna, son variables de los surgimientos de asentamientos y villas no urbanizadas. La no urbanización y regularización dominial de los mismos, el creciente desarrollo de los Countries y Barrios Privados, y el débil Código de Ordenamiento Urbano (COU), confluyen en la constitución de un territorio cada vez más permeable a las consecuencias sociales de este tipo de fenómenos.

### Estado habitacional de las zonas inundables

El hábitat urbano, consiste en un fenómeno mucho más amplio que la vivienda y el tipo de construcción de la misma. Puede ser definido como un proceso social multidimensional a través del cual el sujeto accede a la ciudad. El hábitat urbano está

---

<sup>6</sup> <http://www.infoblancosobrenegro.com/noticias/12676-vidal-anuncio-un-plan-hidrico-para-evitar-inundaciones-en-la-provincia-de-buenos-aires>

<sup>7</sup> <http://infocielo.com/nota/69962/la-plata-berisso-y-ensenada-trabajan-juntos-en-la-prevencion-de-inundaciones/>



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

compuesto por el acceso a una vivienda; servicios públicos como electricidad, agua, gas, transporte público, atención médica; así como el acceso a un ambiente sano y a la seguridad jurídica de la propiedad de la tierra. El entenderlo como proceso, nos permite comprenderlo como un escenario de disputa entre los sujetos, el Estado y los actores privados como las empresas concesionarias de los servicios públicos.

Las zonas inundables que componen el recorte de la investigación realizada en 2016 pueden ser caracterizadas como suburbanizaciones periurbanas al carecer de mensuras y divisiones catastrales. Son producto de un déficit habitacional profundizado por la especulación inmobiliaria, la concentración-extranjerización de las tierras, y las limitadas políticas habitacionales.

### **Altos de San Lorenzo**

El recorte territorial realizado para la investigación comprendió las calles 87 a 90 y 16 a 19. En esta zona, tal como se desprende de las observaciones y entrevistas realizadas, las calles son de tierra, están en mal estado y cuando se producen precipitaciones de alrededor de 30,40 milímetros ya se vuelven intransitables. El estado de las calles, y la existencia de una incontable cantidad de baches hace que las ambulancias y los taxis no puedan circular por las mismas. El terreno que comprende la zona tiene muchos desniveles hasta el punto de encontrar zonas donde la pendiente alcanza una altura de 1,20 metros tal como plantea Malaquies al afirmar que “(...) En esa parte allá...de 88...toda esa parte de 88 es una parte muy baja, hay un desnivel más o menos de 1,20 metros, y ahí el agua llegó a esa altura”.<sup>8</sup> Esta parte baja, ha sido una de las más afectadas por la inundación del año 2013. En cuanto a los servicios públicos, el acceso a los mismos es deficitario. La recolección de residuos es irregular, no se lleva a cabo en todas las calles, y genera que existan montañas de residuos en las esquinas que son quemados por los vecinos. El transporte público es deficitario, los colectivos no entran a la zona del recorte teniendo los vecinos que caminar alrededor de 10 cuadras para acceder al mismo. Los servicios de electricidad y agua corriente son precarios, y no hay red de gas natural ni cloacas. Respecto al servicio de electricidad, las viviendas particulares acceden a la misma a través de conexiones clandestinas lo que genera una

---

<sup>8</sup> Entrevista a Malaquies (Altos de San Lorenzo).



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

inseguridad sanitaria y una precaria calidad del servicio. Ocurre lo mismo con el alumbrado público, el cual es bastante deficitario. En este sentido, otro vecino entrevistado afirma que “Estos postes, no son de la luz. Mi vecino como trabaja en el sur y gana bien, le da plata a la familia y ellos compraron el palo de luz. Compramos palos viejos y pusimos cables muy finos. A mí no me enciende la heladera ni el lavarropas porque no tiene fuerza la luz”.<sup>9</sup>

Las viviendas particulares son heterogéneas en cuanto a los materiales de construcción, pero homogéneas en cuanto al proceso constructivo (autoconstrucción familiar). Existen viviendas de chapa, durlock y madera, pero también las hay de ladrillos, aunque las primeras abundan en un 70 % más que las segundas. Con el término autoconstrucción nos referimos al “(...) auto suministro de alojamiento por parte de las familias en el que ellas mismas desarrollan el proceso de producción de la vivienda. Se trata de un procedimiento pre mercantil porque implica prescindir de la división del trabajo en general y de la división del trabajo de tipo mercantil en particular. El usuario adelanta la producción del bien que él mismo consume sin recurrir al mercado y sin que medie ninguna transacción”.<sup>10</sup> El principal objetivo del proceso de auto construcción consiste en reducir el costo de la vivienda al ser la familia quien asume la tarea de ser la mano de obra necesaria para la construcción de la misma. A partir de este proceso, se obtienen bienes de uso más allá de casos aislados donde transcurrido un tiempo este bien de uso se transforme en un bien de cambio.

Entre las viviendas existen zanjones alimentados por desprendimientos de arroyos, los cuales están llenos de residuos y chatarra que cuando llueve se tapan y rebalsan. Existe una cantera que funcionó hasta hace poco tiempo como reservorio del agua excedente en las precipitaciones. En la actualidad, la mitad de la misma ha sido rellenada con residuos y escombros, y varias familias la han ocupado autoconstruyendo sus viviendas encima de ella.

En cuanto a la seguridad jurídica, la mayoría de los vecinos no poseen el título de propiedad de la tierra que habitan ni contrato de alquiler. Para Arba<sup>11</sup> el terreno que

---

<sup>9</sup> Entrevista a Jorge (Altos de San Lorenzo).

<sup>10</sup> Samuel Jaramillo. Reflexiones sobre la “informalidad” fundiaria como peculiaridad de los mercados del suelo en las ciudades de América Latina.

<sup>11</sup> Agencia de Recaudación de la Provincia de Buenos Aires.





## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

comprende nuestro recorte es considerado baldío<sup>12</sup> y su dueño es un ex secretario nacional de medio ambiente (Diciembre 2008-Diciembre 2010. Gobierno de Cristina Fernández de Kirchner) y actual docente del curso de posgrado “Evaluación de impacto ambiental y funcionamiento del derecho en contextos ambientales” de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales (Universidad Nacional de La Plata), llamado Homero Bibiloni. Según las entrevistas realizadas, los vecinos caracterizan al terreno en cuestión como fiscal, lo que demuestra la inexistencia de procesos de regularización dominial donde el Estado intervenga para resolver esta problemática, y donde los vecinos puedan conocer el estado catastral del terreno que están ocupando.

### San Carlos

En este barrio, la zona que configura el recorte territorial comprende las calles 149 a 152 y 34 a 36. Las calles encuentran un equilibrio entre las que son de tierra en mal estado (8 cuadras aproximadamente) y ante la mínima precipitación la tierra se transforma en barro arcilloso, y las que están asfaltadas (8 cuadras). Existe un adecuado alumbrado público con regular mantenimiento.

En cuanto a los servicios públicos, las viviendas no cuentan con gas natural, pero algunas de ellas poseen un servicio regularizado de electricidad ya sea con medidor social o particular, aunque la mayoría sean conexiones precarias y clandestinas. No tienen acceso a la red de agua potable y no existen cloacas. El acceso al transporte público es deficitario ya que los colectivos no entran al recorte solo siendo parte de su recorrido las Avenidas 32 y 44. La recolección de residuos es irregular y no se lleva adelante en todas las calles, sólo en calles periféricas. Esta situación provoca la existencia de un basural a cielo abierto que concentra residuos de los vecinos y chatarra como partes de autos abandonados. En cuanto a la topografía del terreno, existen partes bajas las cuales en la inundación del 2013 vivieron situaciones críticas transformándose en piletas con estancamiento del agua excedente. Sumado a esto, y en cercanías de estas partes bajas, está situado un zanjón lleno de residuos que cuando llueve se tapa y rebalsa. Las viviendas y los materiales de su construcción expresan una marcada

---

<sup>12</sup> Ver anexos: <http://hitman.arba.gov.ar/Informacion/>



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

heterogeneidad visualizada cuadra por cuadra, incluso al interior de la misma cuadra. Existen viviendas de ladrillo y revoque (70%), como también de chapa (10%) y madera (20%). La autoconstrucción como proceso constructivo es el que tiene hegemonía en el recorte, aunque existen construcciones realizadas por terceros contratados ajenos al núcleo familiar. A diferencia de varias suburbanizaciones, en esta zona varios vecinos poseen los títulos de propiedad de la tierra que habitan. Esta avanzada regularización dominial repercute directamente en la existencia de conexiones eléctricas regularizadas y de un adecuado servicio de alumbrado público (Sobre calle 149, de 34 a 36. De 35 y 149 a 152, y 152 entre 34 y 35).

San Carlos	Altos de San Lorenzo
<b>Inundación 2013:</b> 1 y 1,50 mts.	<b>Inundación 2013:</b> 1 y 1,50 mts.
Conexión precaria de red eléctrica.	Conexión precaria de red eléctrica.
Adecuado alumbrado público.	Deficiente alumbrado público.
<b>Construcción:</b> 20% madera, 70% ladrillo, 10% chapa.	<b>Construcción:</b> 70% madera, durlock y chapa, 30% ladrillo.
<b>Calles:</b> de 16 calles, 8 de asfalto y 8 de tierra.	<b>Calles:</b> de 18 calles, 3 de asfalto y 15 de tierra.
<b>Topografía:</b> partes bajas que cuando llueve se inundan.	<b>Topografía:</b> partes bajas que cuando llueve se inundan.
<b>Residuos:</b> Basural a Cielo abierto. Recolección irregular.	<b>Residuos:</b> Residuos en las esquinas que son quemados por los vecinos. Recolección irregular.
<b>Zanjones:</b> llenos de residuos. No están entubados.	<b>Zanjones:</b> llenos de residuos. No están entubados.
<b>Transporte público:</b> Acceso deficitario.	<b>Transporte público:</b> Acceso deficitario.
<b>Seguridad Jurídica:</b> Avanzada regularización dominial.	<b>Seguridad Jurídica:</b> Deficitaria regularización dominial.

GRAFICO n° 1 – Características comparadas del hábitat urbano de los barrios San Carlos y Altos de San Lorenzo.

Fuente: elaboración propia.

A la heterogeneidad habitacional que encontramos en San Carlos se le suma la construcción de un Barrio Privado con todos los servicios públicos y varias tierras ociosas, propios de un modelo de especulación inmobiliaria donde el derecho a la propiedad sigue siendo regulado por el mercado, y a la deficiente seguridad jurídica de Altos de San Lorenzo se le suma la inexistencia de instituciones estatales cerca de la



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

zona tales como unidades sanitarias y escuelas. Por último, si bien existen algunas diferencias entre los dos barrios en cuanto a la composición del hábitat urbano, en ambos existen marcadas deficiencias propias de una inexistente planificación urbana municipal que dé respuesta a un crecimiento demográfico con creciente necesidad habitacional. Esta falta de planificación urbana da lugar a una informalidad urbana que:

“(…) implica dos formas de transgresiones: respecto a los aspectos dominiales y respecto al proceso de urbanización. La primera se basa en la falta de títulos de propiedad (o contrato de alquiler); la segunda, en el incumplimiento de las normas de subdivisión, uso, ocupación y construcción de la ciudad, así como de los requerimientos ambientales para la localización de usos urbanos. A lo largo de los últimos cuarenta años, los tipos de informalidad urbana y su magnitud han ido cambiando en los distintos países de la región debido a las modificaciones socioeconómicas y políticas, como así también por las políticas específicas urbanas, en particular de subdivisión, uso y ocupación del suelo”.<sup>13</sup>

### **Humedales naturales, planificación urbana, regulación del hábitat poblacional y negocios inmobiliarios**

En las últimas dos décadas, el modelo de ciudad neoliberal desreguló la ocupación de territorios no aptos para vivienda abriendo el juego al despliegue de las inversiones en desarrollos inmobiliarios de todo tipo (clubes de campo, barrios cerrados, entre otros). La flexibilización de las normas y procedimientos introducidos para garantizar fluidez y rentabilidad a la maquinaria realizadora de las empresas es de tal magnitud que los agentes desarrolladores pueden modelar a su antojo el tipo de ofertas residenciales y su localización. La deficitaria planificación urbana propia de la flexibilización estatal funcional a los grandes mariscales de la inundación como son los Countries y Barrios Cerrados, lleva a que el Estado y los Gobiernos generen instrumentos que faciliten la apropiación privada de tierra con la menor regulación posible. Ejemplo de esto es el Decreto municipal 1377/14 (aún vigente) que el Ex Intendente Bruera sancionó en el año 2014 donde en su artículo 3 permite aprobar la construcción de barrios privados, en su mayoría en zonas de protección de los arroyos y bañados donde la anegabilidad del

---

<sup>13</sup> Nora Clichevsky. Informalidad urbana: Abordajes teórico-metodológicos y políticas estatales. Algunas reflexiones sobre sus interrelaciones.



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

terreno puede ser determinable, con sólo la firma del Secretario de Gestión Pública sin necesidad de estudios hídricos previos. Este decreto permite la ocupación indiscriminada de zonas bajas, atentando contra las funciones ecológicas de los humedales naturales y contribuyendo a seguir empeorando las condiciones habitacionales de muchos barrios.

La ausencia de una adecuada regulación del hábitat poblacional lleva a que miles de ciudadanos, empujados por el déficit habitacional, se asienten en la vera de los arroyos como ocurre con el Arroyo El Gato, el cual desborda ante medianas precipitaciones. Estas ocupaciones habitacionales se materializan en casillas bajas con casi inexistentes servicios, lo que maximiza las consecuencias post desborde. Además de una ausencia de relocalización de las familias en terrenos aptos para la vivienda, existe una ausencia de asesoramiento y acompañamiento estatal de los procesos de autoconstrucción.

### **La Plata, una ciudad inundable**

La topografía juega un papel primordial a la hora de analizar el comportamiento del agua, ya que si bien la lluvia es considerada de carácter excepcional por la magnitud de agua en breve lapso de tiempo, entran en juego factores sociales, culturales, políticos y económicos que agravaron significativamente las consecuencias de los desbordes. En San Carlos la muestra de ello es el gran número de familias viviendo sobre terrenos no aptos o humedales naturales, es decir que el recorte y gran parte del barrio se encuentra ubicado sobre una planicie de inundación natural de los arroyos lo que demuestra también la falta de planificación integral del estado, en todos sus niveles, en el crecimiento urbano. En Altos de San Lorenzo son afectados de forma directa por el arroyo Maldonado y el arroyo Regimiento, esto se visualiza gracias a los estudios de la facultad de ingeniería<sup>14</sup> y a los datos aportados por las entrevistas, “(...) las causas de las inundaciones, bueno, las cuestiones meteorológicas. Esa fue la principal, pero, el resultado de eso, bueno, la falta de un sistema adecuado para que se vaya el agua (...) la cantera se llena y el agua cae por las calles 19, 17 y 18... al momento de llenarse la cantera se forma un lago de 1,50/ 1,80 metros de alto (...)”.<sup>15</sup> Esto demuestra que el

---

<sup>14</sup> Estudio sobre la inundación ocurrida los días 2 y 3 de abril de 2013 en las ciudades de La Plata, Berisso y Ensenada. Universidad Nacional de La Plata. Departamento de Hidráulica.

<sup>15</sup> Entrevista Malaquies (Barrio Alto de San Lorenzo)



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

barrio se encuentra instalado sobre humedales donde el agua se estanca en momentos de abundante lluvia, de esta manera se entiende que *“Una arquitectura que no tiene en cuenta las particularidades del usuario y de su geografía está al borde de cometer errores graves, tales como ser incapaz de percibir la inundabilidad de los terrenos que utiliza”*.<sup>16</sup> La población residente desconoce que habitan una zona inundable por naturaleza, adjudicándole las causas a la falta de entubamiento de los arroyos.

De esta manera, un ejemplo social del agravamiento en las inundaciones lo constituye, en San Carlos, un paredón de 300 metros construido sobre la calle 34; el agua que venía de la calle 36 pasando por las calles 151, 152 y 153, chocaba con dicho paredón y generaba olas que ingresaban en las viviendas, obligando a las familias a arriesgar su vida para romper la pared y así lograr que el agua fluyera. *“La arquitectura es un filtro ambiental, y como tal, el diseñador debe partir de una captación precisa y sensible de las condiciones y presiones del medio físico”*<sup>17</sup>. En este caso, el diseñador tiene que ser el Estado, estudiando y estableciendo las posibles causas de riesgo.

---

<sup>16</sup> Antonio Elio Brailovsky. Buenos Aires, Ciudad inundable: Por qué está condenada a un desastre permanente.

<sup>17</sup> Ídem.



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

### Conclusión

La ausencia de una planificación y regulación estatal en la producción del suelo urbano provoca un crecimiento habitacional hacia zonas no aptas para vivir. Muchos barrios de la Ciudad de La Plata comportan un origen anclado en procesos de toma de tierras fiscales o privadas no urbanizadas ante la existencia de un déficit habitacional cada vez mayor. Estos procesos de toma generan que zonas que naturalmente funcionaban como reservorios de agua excedente pasen a transformarse en urbanizaciones que impermeabilizan el suelo teniendo el agua que seguir su curso sin la posibilidad de escurrir su excedente. También estas construcciones no planificadas hundén el suelo transformando topográficamente el terreno en zonas bajas, lo que comienza a funcionar de pendiente para el agua excedente. A estas ocupaciones se suman los grandes negocios inmobiliarios como es la construcción de Barrios Privados. Estas construcciones cerradas, cuando se realizan en zonas bajas, preparan el terreno rellenando y elevando el mismo lo que desnivela la superficie generando nuevas zonas bajas. Más impactante resulta esta elevación del terreno cuando se realizan a la vera de los arroyos.

La historia siempre nos muestra experiencias vividas para no cometer errores futuros, es así como Antonio Brailovksy nos recuerda, analizando las inundaciones históricas en la Ciudad de Buenos Aires, que respecto al barrio porteño de La Boca:

“(…) [Entre 1860 y 1930] comienza a construirse en el imaginario social la idea de que las obras de ingeniería (como los canales de Suez y de Panamá) pueden alterar las leyes de la naturaleza, por lo cual no debería sorprendernos ver esta concepción en obras locales. Esto se vincula con la realización de grandes obras de desagüe de la ciudad. Paradójicamente, la envergadura de las mismas es tal, que la sociedad espera de ellas más de lo que efectivamente pueden responder (...) Se piensa que las obras de ingeniería son capaces de hacer desaparecer la naturaleza. Al hacerse subterráneos los desagües, fue posible taponar esos arroyos y pavimentar las calles. Pero una vez realizadas las obras, cambia la actitud acerca de lo que ocurre o puede ocurrir en la ciudad. A partir de la construcción del puerto de Buenos Aires y de los desagües pluviales, parece instalarse entre nosotros la idea de la solución definitiva de los problemas de inundaciones. La ficción de la obra superadora que vence a la naturaleza se hace carne en la cultura porteña. Insistimos en que las principales causas de las inundaciones son naturales, pero el que haya inundados es un



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

fenómeno social, agravado cada vez que se olvidan los mecanismos de la naturaleza (...) Los mapas posteriores van desdibujando gradualmente los límites naturales. Primero desaparece la barranca del Río de la Plata; después ocurrirá lo mismo con la del Riachuelo. Los mapas reflejan cada vez más el medio construido y van borrando el medio natural.”<sup>18</sup>

Puede desaparecer la idea de la existencia de arroyos bajo nuestros pies, pero la naturaleza no puede vencerse, la naturaleza tiene sus propios límites, ella misma determina cómo escurrir el agua excedente que produce. A partir de esto, planteamos la necesidad de incorporar los arroyos a la vida de la Ciudad, lo natural a lo civil. Cuando elevamos una zona bajamos otra, cuando entubamos contaminamos. Una política pública que ataca la naturaleza y no regula los negocios privados inmobiliarios, sino que es funcional a la cotización del suelo, lejos está de resolver la problemática porque lo que afecta no es la inundación, sino que donde antes escurría el agua ahora existen paredones y construcciones habitacionales. Podemos crear un imaginario, pero en algún momento la realidad aflora y lo que parecía una solución definitiva termina siendo un vehículo que sirvió para degradar el suelo y profundizar las consecuencias sociales de la inundación. Es decir: la inundación es un fenómeno natural, y cuando existen inundados pasa a ser un fenómeno social.

Entubar los arroyos y sus causas además de generar gastos importantes al Estado Provincial, contaminan las aguas de los mismos y generan una falsa idea de seguridad aportando a la consolidación de un imaginario social mesiánico. Resulta necesario poder pensar alternativas que pongan en tensión la relación entre la producción de suelo urbano y la naturaleza. En este sentido, es pertinente la construcción de un Plan Integral Hídrico donde se tomen medidas alternativas al entubamiento como es la construcción de reservorios de agua siguiendo el cauce de los arroyos, saneamiento cotidiano de los mismos, plan de recolección cotidiana de residuos y limpieza cotidiana de zanjas. Sumado a esto, es necesaria la intervención estatal en los procesos de autoconstrucción habitacional en las zonas inundables acompañando la planificación de la misma generando construcciones altas previendo posibilidades de inundación. Respecto al crecimiento de la demanda habitacional, el Estado debe regular las ocupaciones de la vera de los arroyos relocalizando las familias

---

<sup>18</sup> Antonio Brailovsky. Ecología Urbana. Buenos Aires, ciudad inundable.



## **II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política**

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

en zonas no inundables y así poder liberar los rebaños naturales; resolver el déficit habitacional con políticas de construcción planificada teniendo en cuenta lo hídrico; y regular ambientalmente las construcciones de barrios privados.





## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

### Bibliografía

- Antonio Brailovsky (2010). Buenos Aires, Ciudad inundable: Por qué está condenada a un desastre permanente. Capital Intelectual S.A: Buenos Aires.
- Antonio Brailovsky (2011). Ecología Urbana. Buenos Aires, ciudad inundable. Recuperado el 14 de septiembre de 2016 de: [http://eprints.natura.unsa.edu.ar/505/1/Brailovsky\\_Buenos\\_Aires\\_ciudad\\_inundable.pdf](http://eprints.natura.unsa.edu.ar/505/1/Brailovsky_Buenos_Aires_ciudad_inundable.pdf)
- Ayuda para inundados. Recuperado el 14 de septiembre de 2016 de: [Damnificados.anses.gob.ar](http://Damnificados.anses.gob.ar)
- Cornelius Castoriadis (2006). El imaginario social o la potencia del inventar de los pueblos. Recuperado el 12 de septiembre de 2016 de: <https://sociologica.wordpress.com/2010/07/04/el-imaginario-social-o-la-potencia-de-inventar-de-los-pueblos/>
- El Reservorio de Parque Sarmiento, en pleno funcionamiento para evitar las inundaciones. Recuperado el 12 de septiembre de 2016 de: <http://www.buenosaires.gob.ar/noticias/reservorios-en-el-parque-sarmiento-para-mitigar-las-inundaciones>
- Estudio sobre la inundación ocurrida los días 2 y 3 de abril de 2013 en las ciudades de La Plata, Berisso y Ensenada (2013). Universidad Nacional de La Plata. Departamento de Hidráulica.
- Fallo “Rodriguez Sandra Edith c/ Poder Ejecutivo s/ Habeas Data”. 25/03/2014. Recuperado el 5 de octubre de 2016 de: <http://www.cij.gov.ar/nota-13110-Fallo-reconoce-oficialmente-89-v-ctimas-fatales-de-la-inundacion-del-a-o-pasado-en-La-Plata.html>
- Fundación Biosfera (2015). Estado actual de gestión de inundación en el partido de La Plata. Enfoques sobre obras, asistencia e información.
- Gabellone, Néstor; Hernández Mario; Maiola, Orlando (editores) (2003). Inundaciones en la Región Pampeana. Edulp: Buenos Aires.
- Informe final (2016). La naturaleza y la ciudad: una relación de ocultamiento. Estado habitacional en las zonas urbanas inundables de la Ciudad de La Plata. Las respuestas del Estado Provincial post Inundación 2013. InnoBa, La Plata.



## II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”  
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

- Inundaciones: Claves para entender en qué estamos sumergidos. Recuperado el 12 de septiembre de 2016 de: <http://www.lavaca.org/notas/inundaciones-claves-para-entender-en-que-estamos-sumergidos/>.
- [Ley N°21.581](#). Régimen de Financiamiento del Fondo nacional de la Vivienda.
- Llegó la hora de poner freno al urbanismo privado en humedales. Recuperado el 12 de septiembre de 2016 de: <http://notas.org.ar/2015/08/17/poner-freno-urbanismo-privado-humedales/>.
- Mapa de zonas inundables: la UNLP busca evitar una nueva tragedia. Recuperado el 13 de septiembre de 2016 de: <http://diariohoy.net/interes-general/mapa-de-zonas-inundables-la-unlp-busca-evitar-una-nueva-tragedia-76997>.
- Mi ciudad mejor preparada (2015). Gobierno de la Ciudad de Santa Fe. Edición especial. Recuperado el 7 de octubre de 2016 de: [http://www.santafeciudad.gov.ar/media/files/MiCiudad-27\\_MasPreparada\\_VF-web.pdf](http://www.santafeciudad.gov.ar/media/files/MiCiudad-27_MasPreparada_VF-web.pdf)
- Nora Clichevsky (2007). Informalidad urbana: Abordajes teórico-metodológicos y políticas estatales. Algunas reflexiones sobre sus interrelaciones. En Repensando la ciudad informal en América Latina. Los Polvorines: Universidad de General Sarmiento.
- Plan de Contingencia de la Municipalidad de La Plata (2015). Recuperado el 6 de septiembre de 2016 de: [http://oma.laplata.gov.ar/wp-content/uploads/2014/03/Plan\\_de\\_contingencia\\_02\\_2015.pdf](http://oma.laplata.gov.ar/wp-content/uploads/2014/03/Plan_de_contingencia_02_2015.pdf)
- Relevamiento Barrial tras inundación. Tinta Verde y ComAmbiental. Recuperado el 5 de octubre de 2016 de: <https://tintaverde.wordpress.com/2013/04/23/relevamiento-barrial-tras-la-inundacion/>
- Relevamiento Sociosanitario. octubre 2013. Colegio de Trabajadores Sociales de la provincia de Buenos Aires (CATSBA).
- Samuel Jaramillo (2006). Reflexiones sobre la “informalidad” fundiaria como peculiaridad de los mercados del suelo en las ciudades de América Latina. En Repensando la ciudad informal en América Latina. Los Polvorines: Universidad de General Sarmiento.