



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

MESA 39|

La política social en debate. Enfoques y perspectivas para pensar sus reorientaciones actuales en Argentina y América Latina

Mujeres actuando en los márgenes del Estado: aportes de los estudios, escenarios de reconocimiento y contextos de producción

Carla Zibecchi Investigadora del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICET) y del Centro de Investigaciones en Políticas Sociales Urbanas de la Universidad Tres de Febrero (CEIPSU- UNTREF). Dirección electrónica: carlazibecchi@hotmail.com

Vilma Paura Investigadora del Centro de Investigaciones en Políticas Sociales Urbanas de la Universidad Tres de Febrero (CEIPSU- UNTREF). Dirección electrónica: vilmapaura@gmail.com

Resumen

El trabajo se propone dos objetivos centrales. Por un lado, indagar sobre qué condiciones de producción hizo posible que en las últimas décadas se consolidara un campo de estudio vinculado de la política social asistencial –en particular, de los programas sociales asistenciales- desde una perspectiva de género y/o con un abordaje feminista, que ha demostrado sustantivos avances en su consolidación. Por otra parte, se plantea dar cuenta de un interesante corpus bibliográfico que forma parte de este campo de estudio y que permitió dar visibilidad a las mujeres como actrices centrales en el campo de las políticas sociales: (i) como receptoras de los programas sociales asistenciales, destacando sus prácticas que despliegan en viejos/nuevos espacios de interacción; (ii) como mediadoras de la política social en el terreno; (iii) como referentes del proceso de politicidad que se desarrolló en el campo popular (en movimientos sociales, organizaciones territoriales). A un nivel microsocial, el recorrido bibliográfico permite observar que las mujeres actúan en los márgenes del Estado y recrean –a un nivel cotidiano, mundano- la autoridad estatal, colaboran en la “llegada” a determinados grupos poblacionales, entre otros aspectos de vital importancia.



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

Introducción

En las últimas décadas se ha producido un importante número de estudios que vinculan la perspectiva de género y/o con un abordaje feminista con la política social asistencial, en particular en la forma de programas sociales. Estos trabajos no sólo constituyen aportes de carácter empírico sino que han contribuido a renovar las preguntas de investigación, a revisar categorías y conceptualizaciones, a proponer estrategias metodológicas y a cuestionar -al mismo tiempo- lecturas androcéntricas y estado céntricas.

En este trabajo planteamos que el patrimonio de los últimos veinticinco años de producción académica en torno a la vinculación del “género” y “los programas sociales” es producto de un conjunto de factores y procesos concurrentes que generaron un ámbito propicio estimulando la revisión de las agendas de investigación. En una interesante confluencia, los “estudios de género” y las “investigaciones sobre mujeres” y/o “feministas” van a contribuir en términos teóricos y metodológicos al análisis de los dispositivos de intervención estatal y, en relación dialógica, van a recibir aportes que abrirán nuevas preguntas y lecturas en clave de género.

El trabajo se propone dos objetivos centrales. Por un lado, indagar sobre las condiciones de producción que hicieron posible esa relación dialógica y la consolidación de ese campo de estudio. Por otra parte, se busca dar cuenta de un extenso corpus bibliográfico que permitió dar visibilidad a las mujeres: (i) como receptoras de los programas sociales asistenciales, destacando las prácticas que despliegan en viejos/nuevos espacios de interacción; (ii) como mediadoras de la política social en el terreno; (iii) como referentes del proceso de politicidad que se desarrolló en el campo popular tanto en movimientos sociales en las organizaciones territoriales.

Se mostrará cómo, según la literatura revisada, en un nivel microsocio las mujeres actúan en los márgenes del Estado y recrean –en un plano cotidiano, mundano- la autoridad estatal y colaboran en la “llegada” a determinados grupos poblacionales, entre otros fenómenos.

En el punto 1 revisamos las mutaciones teórico metodológicas de las ciencias sociales - la renovación de los interrogantes y de las categorías, las confluencias disciplinares- y las transformaciones socio políticas e institucionales en la Argentina - la renovación del entramado científico-académico- en tanto procesos convergentes que, como parte de las condiciones de producción, contribuyeron a cambiar la lente y



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

la escala para estudiar las relaciones entre las intervenciones públicas, los dispositivos y los actores sociales, y, en especial, a las mujeres de los sectores populares. En el segundo apartado nos enfocamos en los debates sobre el género y los estudios de filiación feminista que, también como parte de ese contexto de producción, movilizaron la agenda política y de investigación haciendo posible la visibilización del género como categoría analítica y empírica en el campo de las políticas sociales. En la tercera sección se propone un recorrido bibliográfico por la producción académica que dio visibilidad a las mujeres como actrices centrales en el campo de las políticas sociales y que resalta su lugar protagónico en torno a las mismas. Este recorrido se encuentra delimitado a partir de una serie de criterios establecidos de manera provisoria en tanto se trata de un proceso de investigación en curso. Se recuperó una serie de estudios que han tomado a los programas sociales asistenciales emblemáticos de los últimos veinticinco años en la Argentina como objeto o bien como referente empírico. No todos los trabajos referenciados podrían ubicarse estrictamente como representativos del campo de estudios delimitado en esta indagación, ya sea porque no provienen de una tradición feminista o porque no incorporan estrictamente el enfoque de género de manera transversal a su objeto de estudio. No obstante, se ha considerado que sus aportes epistemológicos o metodológicos les dan lugar en este corpus.¹

1. Contextos políticos, transformaciones sociales, revisión de categorías y nuevas agendas de investigación sobre las políticas sociales

Durante las últimas décadas intercambios y mutaciones de índole teórico metodológico en el campo de las ciencias sociales han dado lugar a una fructífera convivencia de paradigmas alternativos. Por un lado, el debilitamiento de ciertas versiones del marxismo y el cuestionamiento a las consideradas “grandes narrativas” de mayor poder generalizador que explicativo (Plotkin y Zimmermann, 2012) contribuyeron con la revisión de categorías y abordajes analíticos (Paura y Zibecchi, 2014). En un proceso próximo, la revisión y la flexibilización de categorías macro (como sociedad o

¹ Finalmente, los estudios destacados en este trabajo se centran en programas alimentarios emblemáticos – como el Plan Vida-, en programas de empleo transitorio de los años noventa –por ejemplo, Servicios Comunitarios-, en los programas de transferencias condicionadas (PTC) –Plan Jefes y Jefas de Hogar, Programa Familias-; o bien en la actual Asignación Universal por Hijo (AUH). Se incluye la AUH porque analíticamente comparte algunos rasgos con los programas asistenciales si bien en este trabajo se parte de la premisa de que esta política significó un giro en la lógica asistencial del Estado y del formato programático, que dialoga de otra manera con la territorialidad y la sectorialidad, con la universalidad y la focalización (Paura y Zibecchi, 2014).



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

capitalismo) como únicas lentes para leer los procesos y fenómenos sociales, sumadas a la pluralidad y la combinación de metodologías más allá de las reificaciones disciplinares (entre la sociología, la antropología, la ciencia política) fueron también factores que impactaron en el estudio de las políticas sociales. En estos movimientos, por ejemplo, en el ámbito de la sociología se han puesto en cuestionamiento los enfoques puramente macro-sociológicos, “teñidos casi siempre de algún tipo de razonamiento funcionalista” (Lorenzo Barrault y Lorenc Valcarce, 2015:9).

En la Argentina, más allá de la persistente referencia a diacríticos temporales y espaciales, organizadores de las fronteras entre saberes heredados de tradiciones disciplinares (Frederic y Soprano, 2009), también se reconocen intercambios y desplazamientos entre los objetos de estudio y las estrategias metodológicas de las ciencias sociales, maridajes con un importante potencial heurístico para el estudio de las políticas sociales. Diversos estudios realizados en el ámbito específico de cada disciplina coinciden en que las formas de reflexión y las prácticas de los científicos sociales no podrían ser comprendidas en la Argentina sin tener en consideración los vaivenes de la política nacional (Beltrán, 2010; Leiras, Abal Medina y D’Alessandro, 2005).

Efectivamente, el campo académico nacional registró cambios significativos a partir del restablecimiento de la democracia, marcado por el retorno del exilio de muchos investigadores, que implicó entre otros movimientos la renovación en las estructuras universitarias de las ciencias sociales. Por un lado, la permeabilidad frente a las líneas de investigación que se venían desarrollando en países de Europa y en los Estados Unidos estimuló a partir de esos años el desarrollo de nuevos abordajes que daban cuenta de cierto proceso de hibridación en las disciplinas sociales o de significativos intercambios interdisciplinares.

Otro factor que contribuyó con esta renovación fue la recuperación de un entramado institucional favorable al conocimiento aunque en un contexto de restricción económica. El CONICET abandonó los mecanismos de discriminatorios aplicados durante la dictadura que habían tenido fuerte impacto en las ciencias sociales mediante el condicionamiento del acceso a becas, de los nombramientos y subsidios para la investigación (Blois, 2013).

En esos tempranos años de la transición democrática, un campo nuevo y todavía abierto de estudio de las políticas sociales (Soldano y Andrenacci, 2005) fue



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

cambiando ora por la incorporación de las nuevas lecturas, ora como respuesta a las transformaciones en los modos de intervención del estado, en la estructura social y en las relaciones que se iban reconfigurando en diversos espacios. Es que la salida de la dictadura habilitaba nuevos espacios de discusión, de análisis y de definición de líneas de investigación vernáculas que se preguntaban por las formas del Estado social en el país, al mismo tiempo que producía el reconocimiento de la pobreza como problema. En ese sentido, la caja PAN (Plan Alimentario Nacional) establecida por el primer gobierno democrático, como dispositivo de intervención frente al hambre y la pobreza, es un hito.

En nuestro país la transformación de la estructura social y del mercado de trabajo que se venía produciendo desde tiempos de la dictadura empezaba a consolidarse, vis a vis los cambios en las formas de intervención del Estado. En apretada síntesis, el proceso de privatización de bienes y servicios, la descentralización de la provisión de educación y salud desde el Estado nacional a los niveles subnacionales –provincias y municipios- y el protagonismo de los “programas de combate a la pobreza”, focalizados en la asistencia de los sectores socioeconómicos más vulnerables- dieron lugar a una nueva configuración de políticas sociales, frente a una nueva estructura social y en una nueva arquitectura institucional (Acuña, Kessler y Repetto, 2002; Paura y Zibecchi, 2015.b).

Frente al debilitamiento de la matriz socio política de centralidad estatal (Repetto, 2001) y al protagonismo de la política asistencial se fue constituyendo un grupo de especialistas –expertos- que pudo renovar las categorías de análisis y realizar lecturas sobre los fenómenos que cambiaban velozmente. Como ha señalado Gabriel Kessler (2003), la hiperinflación de 1989 marcó un punto de inflexión que hizo visibles los cambios que se estaban registrando en la estructura social argentina, que se profundizarían en los años noventa. En ese escenario, dice el autor, la confluencia entre la disociación entre la cuestión política y la cuestión social en el marco de la transición democrática, la renovación de las disciplinas académicas y de las carreras universitarias y el encuentro de las tradiciones intelectuales locales y el debate internacional, el creciente número de consultorías sobre lo social -ligadas a los programas focalizados con financiamiento de los organismos multilaterales de crédito-, junto a los cambios en la estructura social, implicaron la complejización de la investigación social.



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

También en esos años se produjo la creación de varias universidades públicas, la mayoría en el Conurbano Bonaerense. Esta nueva generación de universidades generó espacios propicios para el desarrollo de nuevas líneas de investigación y, en muchos casos, fueron los investigadores de estas casas de altos estudios las que promovieron la visibilización de los procesos de cambio social en sus territorios (Paura y Zibecchi, 2014). Los estudios de políticas sociales pasaron de abordajes macro, de raíz institucionalista, a reconocer la trama de las burocracias estatales de nivel central (es el caso de las burocracias paralelas que crecieron de la mano de los programas focalizados y de la fuerte presencia de los organismos internacionales) y a identificar a los actores “territoriales” -organizaciones sociales comunitarias y a sus miembros, que increpaban al Estado nacional en la Avenida 9 de julio al mismo tiempo que armaban comedores y jardines para los niños, realizaban contraprestaciones laborales bajo la órbita del municipio, junto con las iglesias y los movimientos de trabajadores desocupados- que operaban en los municipios, como efecto del proceso “de descentralización y focalización” de las políticas.

Finalmente, fueron los años de expansión de nuevos paradigmas argumentativos (Fraser, 1991), entre ellos, dos que adquirieron centralidad en el campo de las políticas sociales: el paradigma de los derechos humanos –en especial los derechos sociales económicos y culturales (DESC)- y el paradigma de género. Esta expansión agregó lecturas de pretensión normativa al mismo tiempo que contribuyó también, siguiendo a Fraser (2008), a definir las políticas sociales en clave no sólo de principios de redistribución sino de reconocimiento, y ya no únicamente como parte del conflicto distributivo entre “clases sociales” de matriz socioeconómica, sino de otros conflictos de matriz “cultural” reconociendo tensiones de género, étnicas o referidas a la sexualidad.

2. El género como categoría para leer las relaciones sociales y las políticas públicas

A partir de la transición democrática, –y de manera convergente con el proceso anterior-, se observa el aporte de expertas en estudios de género e investigadoras feministas que fueron desarrollando nuevas y renovadas líneas de estudios en universidades y diversos centros de estudios. En un primer momento, estas líneas de trabajo giraron en torno a temas claves y “deudas pendientes de la democracia”: salud



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

sexual y reproductiva, participación política y social de las mujeres, violencia de género, la democratización de las familias. Junto con el movimiento feminista y el activismo de organizaciones de derechos humanos de las mujeres, estas líneas de investigación dieron visibilidad a cuestiones que no habían sido tratadas científicamente hasta la fecha, dando lugar a obras emblemáticas como las compiladas por Haydée Birgín.²

En ese contexto, una de las vías más potentes de problematización del género fueron los estudios sociodemográficos que, entre otras cuestiones, plantearon la revisión de las herramientas estadísticas que se orientaron a una mejor captación de las transformaciones que se estaban registrando en las sociedades (Paura, 2013). A modo de hito, Catalina Wainerman (2011) relata cómo después de la designación de las Naciones Unidas de los diez años entre 1975 y 1985 como “Década de la Mujer”, recibió junto con Zulma Rechini de Lattes la invitación de la CEPAL para investigar el subregistro de la actividad laboral de las mujeres en los Censos de Población de América Latina.

Estos procesos, sentarán las bases y darán espacio a un nuevo campo de investigación: el estudio de la política social asistencial –en particular, de los programas sociales- desde una perspectiva de género y/o feminista. Resulta complejo dar nombre a un nuevo campo de conocimiento ya que a menudo provoca discusiones entre sus *fundadores* y *fundadoras*, y se constituyen debates importantes que no son objeto de esta ponencia. En este sentido, reconocemos que tales debates son fructíferos como objeto de estudio, en la medida en que el nombre de un campo designa su naturaleza, su identidad y su esfera de acción (Navarro y Stimpson, 1998). De allí que en este trabajo optamos por mencionar la existencia de un *campo de investigación sobre programas sociales desde una perspectiva de género y/o feministas*, siendo conscientes de las disputas de sentido –políticas, ideológicas y epistemológicas- que involucra etiquetarlo incluyendo las diferencias entre los

² Entre esas obras se destaca *Políticas Públicas dirigidas a la mujer*, que reunió los trabajos presentados en un seminario organizado por la Fundación Arturo Illia en 1986 en el que fueron discutidos y evaluados varios de los proyectos promovidos por el sector público desde la instauración de la democracia. En ese encuentro durante el cual se abordaron áreas clave para ese entonces (actividades laborales, políticas de población, salud y maternidad, programas provinciales y proyectos legislativos) participó un centenar de mujeres: diputadas, políticas y académicas expertas en áreas clave, entre ellas, dos reconocidas académicas: Catalina Wainerman y Susana Torrado. Fue el caso, también, de las ponencias compiladas por Haydée Birgín (1993), en las que se abordó la “cuestión mujer” desde distintos ángulos: el gasto público social, el mercado de trabajo, la educación, los derechos reproductivos, el sistema de salud. La obra era el resultado del taller “Acción Pública y Sociedad: la mujer en el cambio estructural” que se llevó a cabo en noviembre de 1992 en el marco del Proyecto “La Mujer en la Agenda Política Parlamentaria”.



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

“estudios de mujeres”, “estudios feministas”, los “nuevos conocimientos sobre mujeres”, “la perspectiva de género”, entre otras acepciones que podrían ser aplicadas para la confluencia de estas tradiciones y el estudio de la política social. Tales temas – y discusiones sobre este etiquetamiento elegido- no son desarrollados por cuestiones de espacio.

3. Los escenarios de reconocimiento³

Como anticipamos, entre mediados de los años 80 y principios de los 90 se fue abriendo un campo de indagación sobre ciertos fenómenos sociales *marcados por género*. A partir de entonces, la velocidad de las transformaciones, la celeridad de las reformas neoliberales con diversos impactos en los grupos poblacionales, medidas como la imposición de “cupos” femenino en los programas sociales por la propia burocracia asistencial, el posicionamiento de los organismos internacionales de crédito –que asimilaban “género” con cupo de mujeres-, la participación masiva de mujeres en el ámbito comunitario y en los movimientos sociales, y el proceso de alta feminización de los programas sociales asistenciales, impondrán un nuevo contexto, marcado por interrogantes sobre los cuales la tradición de estudios de la política social ya no podía aproximar respuestas, ya no tenía sensibilidad para *aprehender* los nuevos fenómenos del período.

Más aún si se considera que junto con estos estudios convivía una profusa literatura sobre los programas sociales realizada desde sesgos androcéntricos en la medida en que no daba cuenta de las concepciones implícitas en torno a la mujer en el diseño de los mismos y de las experiencias disímiles que la política pública asistencial imprimía a varones y mujeres. Con frecuencia, las investigaciones utilizaban categorías con sesgos masculinos en torno al trabajo y los modos en los cuales las mujeres se incorporaban en el espacio comunitario, asistencial y en los diversos territorios. De este modo, se invisibilizaba no solo el trabajo reproductivo y de cuidado que efectúan las mujeres, sino también los modos bajo los cuales ocurría la participación de las mujeres en movimientos sociales y su trabajo comunitario, y a su masiva incorporación entre las filas de beneficiarios de diversos programas sociales. En ese contexto, y en esa tensión analítica y fáctica, los estudios de género y las

³ En este apartado se sigue parte de lo desarrollado en Paura y Zibecchi (2015a).



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

investigaciones feministas aportaron enfoques teóricos, incluyeron nuevas categorías de análisis y discutieron metodologías de estudio.

Puede decirse, entonces, que desde una dimensión heurística, los estudios feministas y los estudios de género permitieron explicar ciertos fenómenos: la “feminización de los programas sociales”, la “ceguera de género”⁴ de los planes y la falsa neutralidad de las políticas públicas, la visibilización de las relaciones entre el trabajo de cuidado y comunitario, las posiciones de género y las representaciones subyacentes en torno a la maternidad en el diseño de la política social asistencial, la dimensión experiencial, las biografías y la subjetividad femenina, entre otros aspectos.⁵ Y en este contexto, la tradición argentina de estudios cualitativos tuvo una fuerte incidencia en la manera de investigar y “mirar” los programas sociales.

En un primer momento, la falta de una tradición consolidada de estudios de género en la Argentina fue un elemento que dificultó el estudio de los fenómenos sociales –ya antes mencionados y marcados por género- debido a la velocidad de las transformaciones que se vincularon con los programas de combate de la pobreza. Estos fenómenos –y la celeridad de las transformaciones que trajeron consigo- impusieron una serie de interrogantes: ¿Por qué las mujeres se incorporaban masivamente a los programas sociales?, ¿Cómo se podía comprender que eran una de las principales integrantes –junto a los jóvenes- de los movimientos sociales y desde allí se vinculaban estrechamente con los programas sociales?,⁶ ¿Cómo podía explicarse que una mujer pobre considerase que el Plan Jefes y Jefas de Hogar era “lo mejor que le sucedió en la vida”? ¿Por qué las mujeres cumplían “casi naturalmente” con todas las obligaciones impuestas por las burocracias asistenciales y, además, colaboraban con ellas inscribiendo a otros/as beneficiarios/as, repartiendo recursos del Estado? ¿Cómo poder captar el saber práctico que portaban las mujeres a la hora de reclamar por sus programas sociales por medio de un corte de ruta o a través de largos recorridos de ventanilla en ventanilla?

Ciertamente, categorías, indicadores y conceptos tradicionales para el estudio de la política social fueron perdiendo sensibilidad para comprender estos fenómenos -

⁴ El concepto pertenece a Kabeer (1998).

⁵ El período bajo estudio también será testigo de producciones bibliográficas que visibilizarán el impacto diferencial que la hiperinflación, las reformas estructurales y el ajuste social tuvo en las mujeres, contexto institucional que asumió que ellas serían las principales responsables de garantizar la reproducción social (Pautassi, 2000; Jelín y Feijóo, 1989; Sautú *et al.* 2000, para nombrar solo algunas autoras).

⁶ No obstante, como destaca Di Marco (2004) si bien existe un importante protagonismo de la mujer en las luchas piqueteras, la conducción sigue siendo masculina en la mayoría de este heterogéneo movimiento. A conclusiones similares llega Svampa (2005).



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

entre otros- que cambiaban velozmente. Más aún si se considera que gran parte de la profusa literatura sobre la política social –y en particular, sobre los programas sociales de combate de la pobreza- del período fue realizada desde sesgos androcéntricos en la medida en que no daba cuenta de las concepciones implícitas en torno a la mujer en el diseño de los mismos y de las experiencias disímiles que la política pública asistencial imprimía a varones y mujeres. Además, con frecuencia las investigaciones utilizaban categorías con sesgos masculinos en torno al trabajo –invisibilizando el trabajo reproductivo y de cuidado que efectúan las mujeres-, sesgos androcéntricos que también dificultaban reconocer experiencias disímiles de las mujeres en relación con los movimientos sociales y su trabajo comunitario, o identificar la vivencia que podía tener para ellas su masiva incorporación entre las filas de beneficiarios de diversos programas sociales, un nuevo modo de relacionarse con el Estado, sus burocracias y sus “ventanillas”.

Así, gran parte de esta producción académica dará lugar a un vocabulario específico que intentará hacer inteligible la presencia de las mujeres en calidad de principales destinatarias de los programas de lucha contra la pobreza pero también como protagonistas, con sus propias prácticas, estrategias y subjetividades involucradas. Así comenzarán a circular por el campo académico –que pronto establecerá sus vínculos con un campo político- una terminología específica feminista vinculada con la “perspectiva de género”, la “feminización de los programas sociales”, la “ceguera de género” de la política de la lucha contra la pobreza y su “falsa neutralidad de la política pública en las relaciones de género”.

En ese sentido, se observa una cuantiosa producción bibliográfica proveniente tanto de investigadoras locales como internacionales que se ocuparon de analizar el diseño, los marcos normativos y la propuesta programática de los PTC -en particular el Programa Jefes y Jefas de Hogar Desocupados (PJJHD) y el Programa Familias - y ciertas concepciones de género subyacentes en los programas evaluando aspectos como la definición de población objetivo, la titularidad del beneficio, la lógica de condicionalidades y contraprestaciones, o las características sociodemográficas, trayectorias y estrategias de las mujeres destinatarias.⁷ De manera paralela a esta producción bibliográfica, tal como señalamos anteriormente, comenzarán a circular – en el campo académico pero también político - ciertos “paradigmas argumentativos” –

⁷ Cabe considerar los aportes de Pautassi (2004); Daeren, (2004); Serrano, (2005); Rodríguez Enríquez (2012), Abramo (2005), entre algunas de las principales autoras.



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

aceptados como autorizados- que serán un esquema conceptual desde donde se constituirán ciertos discursos expertos (Fraser, 1991), con la capacidad de expresar demandas (lenguaje de derechos, interpretación de necesidades e intereses de las mujeres) y que serán acompañados por la terminología antes destacada.⁸ Para nombrar sólo uno la “perspectiva de género” se constituirá en un instrumento técnico-analítico con fuerte capacidad de intervención –ampliamente difundido- que cobrará protagonismo en particular, pero no únicamente, en el ámbito de los organismos internacionales. Dicho instrumento se adjudica la capacidad de visibilizar y actuar contra diversas situaciones de discriminación de las mujeres, identificar necesidades e intereses de las mismas, y se propone acompañar a un objetivo ético-político (equidad social y equidad de género).⁹ Así, la perspectiva de género, entrará en diálogo con otros instrumentos teóricos analíticos y también con categorías de análisis portadoras de capacidad performativa –producir acciones específicas como visibilizar grupos, incidir en materia pública, entre otras-. En este sentido, también estos años serán testigos de la construcción del *enfoque de derechos* que constituye un marco conceptual teórico y analítico para fundar normativamente el proceso de desarrollo humano en principios y estándares internacionales, operacionalmente dirigido a respetarlos, protegerlos y satisfacerlos.¹⁰

Ahora bien, paralelamente a esta prolífica producción (con vocabulario académico pero también con enunciados performativos, es decir, con acción concreta sobre la política pública), se desarrollarán otros abordajes en torno al protagonismo de las mujeres en relación con los programas de lucha de la pobreza, pero no desde su diseño, marco normativo o aspectos programáticos, sino desde otros aspectos, que a continuación se desarrollan desde un recorrido bibliográfico. Entre otras cuestiones, este recorrido dará cuenta las mujeres desempeñan numerosos “papeles” algunos impuestos por las propias lógicas de los programas –“beneficiarias”, “titulares”, “responsables de las condicionalidades”, “trabajadoras vecinales”-, otros articulados por las lógicas de poder territoriales y de las organizaciones –mediadoras, referentes

⁸ Para Fraser, el discurso experto articula un conjunto de lenguajes, vocabularios, paradigmas argumentativos, convenciones narrativas y modos de subjetivación.

⁹ Para algunas autoras, como Pautassi, la inclusión de la perspectiva de género significa formular políticas con equidad para varones y mujeres que incorporen la equidad social en general (Pautassi, 2004).

¹⁰ Según los expertos y expertas en el tema, contar con políticas acordes con principios de derechos implicaría un conjunto de transformaciones sustantivas en la forma de concebir los destinatarios de las políticas públicas como “sujetos de derechos”, en el contenido mínimo de los derechos sociales, el principio de igualdad y no discriminación, el acceso a mecanismos de reclamos, la producción y acceso a la información pública, la obligación de la progresividad y la no regresividad en el reconocimiento de los derechos (Abramovich y Pautassi, 2006; entre otros).



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

barriales y de movimientos sociales-. En relación al lugar de las mujeres como mediadoras, en particular, si bien estas investigaciones no adoptarán un enfoque de género, darán aportes que permitirán discutir las visiones esencialistas, estado céntricas y etnocéntricas en torno a la participación de las mujeres de sectores populares “en lo social” como necesariamente “desinteresada” y “altruista” o “manipuladas por relaciones clientelares con el Estado” que entrarán en diálogo con investigaciones feministas contemporáneas. Estas últimas que -desde otros horizontes -teóricos, epistemológicos- también darán cuenta de similares resultados.

De alguna manera, el supuesto que subyace en este recorrido propuesto es que el conjunto de investigaciones antes enunciadas y que se desarrollan a continuación, darán lugar a un *campo de investigación sobre programas sociales desde una perspectiva de género y/o feministas*.

3.1. Mujeres como receptoras de los programas sociales asistenciales: prácticas en nuevos escenarios de interacción

Las beneficiarias como actoras fundamentales, con sus propias lógicas de acción, ocuparán un lugar relevante en el análisis, que atenderá a su subjetividad, acciones, trayectorias y estrategias. Lugar pionero y relevante ocuparon en los estudios específicos de género pero también en otras investigaciones contemporáneas que atendieron a estas dimensiones microsociales aun cuando no necesariamente incorporaran un enfoque de género o mirada feminista al análisis.

A mediados de los años noventa, entonces, comenzó a trabajarse en base a estudios de casos -centrados en determinados municipios del Conurbano bonaerense- que tomaron como objeto de estudio a las experiencias de las beneficiarias de determinados programas de empleo transitorio. Por ejemplo, Nora Goren (2001) analizó particularmente cómo el programa Servicios Comunitarios no obedeció a los criterios de focalización que subyacen en su diseño. La propia modalidad de gestión de programa -el requerimiento de la intermediación de organismos encargados de poner en marcha el proyecto y el aval jurídico-, configuró *desiguales* posibilidades de acceso para mujeres con *iguales* problemáticas de pobreza en un mismo territorio (Goren, 2001). Otro estudio de caso efectuado por Dora Barrancos y Nora Goren (2002) centrado en una experiencia concreta de participación de mujeres en actividades vinculadas con obras de infraestructura que



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

promovía el plan Barrios Bonaerenses (por ejemplo: actividades de construcción), evaluó algunas de sus limitaciones para incorporar mujeres en estas actividades.

Por otra parte, el estudio de las *trayectorias* también resultó ser un recurso heurístico privilegiado para evaluar la situación de las mujeres en los Programas de Transferencia de Ingresos Condicionados (PTC). Desde un abordaje cuantitativo, Corina Rodríguez Enríquez (2007) realiza un análisis de la trayectoria de las personas receptoras a lo largo del período de recuperación económica posterior al abandono de la convertibilidad, dando cuenta de que las mujeres permanecen –relativamente más que los varones- ocupadas en planes de empleo e “inactivas”. Por su parte, Carla Zibecchi (2013.b) desde un abordaje cualitativo –centrado en entrevistas en profundidad con el objetivo de construir trayectorias de mujeres y varones asistidos- da cuenta de que las mujeres se incorporaron de manera distinta a los programas sociales, como también son diferentes sus experiencias y percepciones. Analizando esta dimensión más subjetiva vinculada a las trayectorias, Zibecchi construye una tipología donde señala que gran parte de las mujeres entrevistadas –residentes en la región AMBA- podrían denominarse beneficiarias *meritocráticas idealistas* en tanto la política asistencial significó un antes y un después en sus vidas, en la medida en que les permitió una ruptura con sus historias previas.¹¹

Otro concepto ampliamente recuperado y resignificado por las investigaciones de referencia es el de *estrategias*. Diversos estudios analizarán las estrategias desde un amplio espectro (alimentarias, laborales, de cuidado) y en diversas unidades de análisis (de mujeres, de hogares, de comunidades). Demás está decir las ventajas vinculadas con su fertilidad teórica y metodológica, que conlleva el concepto de estrategias, ampliamente documentadas por las Ciencias Sociales. No obstante, la novedad del período bajo análisis es el vínculo entre las *estrategias de supervivencia, el territorio, la política social y el género*. A continuación, entonces, se desarrolla este aporte de los estudios de género y las investigaciones feministas locales.

En efecto, el lugar particular que desempeñaron las mujeres en las estrategias familiares de sobrevivencia y el abordaje de cómo su trabajo no remunerado ha sido lo que ha absorbido –en gran parte- los costos sociales del ajuste estructural, será un

¹¹ Zibecchi (2013b) construye la tipología precisamente para resaltar la existencia de otros *tipos* de beneficiarios que, hasta el momento, habían concitado poca atención del campo político-burocrático, académico y, menos aún, del campo periodístico: las *meritocráticas idealistas*. Ciertamente, ellas se hicieron visibles recién en el momento en que transcurrieron las discusiones en torno al reordenamiento de la población “empleable-vulnerable”.



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

aporte sustancial de los estudios de género. En particular, diversos trabajos se centraron en el análisis de las modalidades de participación de las mujeres con especial énfasis en las prácticas alimentarias (ollas populares, comedores, compras comunitarias, a través del Programa Alimentario Nacional –PAN-, distribución de alimentos) (Feijoó, 1993). Estudios más recientes han destacado el rol de las mujeres en la construcción de redes alimentarias como una forma de articulación social producida por las mismas mujeres (Garrote, 2003). Por su parte, los que hoy se denominan “estudios sobre el cuidado” han desarrollado discusiones teóricas sobre las estrategias de cuidado en contextos de pobreza y el lugar de las mujeres como cuidadoras tanto en el ámbito familiar como extrafamiliar -en el mercado de trabajo, en el ámbito comunitario. Así, se encuentran investigaciones locales que establecen vínculos entre programas sociales asistenciales, mujeres beneficiarias y la distribución del cuidado. Más particularmente, existen trabajos que se centran en las estrategias de cuidado –espaciales y temporales- desplegadas por las mujeres beneficiarias de PTC, que analizan las trayectorias de las cuidadoras del ámbito comunitario observando cómo muchas de ellas fueron beneficiarias de programas sociales desde los años noventa (Zibecchi, 2013.a).

3.2. Mujeres como mediadoras de la política social

La implementación de programas a nivel local abrió un espacio territorial que será un insumo central para las investigaciones que se propusieron indagar acciones y lógicas de intercambio de nuevos referentes sociales, entre ellos, el lugar que las mujeres ocuparán como mediadoras (como es el caso de las mujeres trabajadoras vecinales del Plan Vida, comúnmente denominadas “manzaneras”) y su vínculo con el imaginario peronista tradicional. Tales investigaciones también se centrarán en los nuevos espacios que ocuparán las mujeres en calidad de referentes de organizaciones territoriales y movimientos, dándole visibilidad al protagonismo femenino en estos procesos, como se desarrolla en el siguiente apartado.

Cabe aclarar que no necesariamente estas investigaciones –con enfoques microsociales, cualitativos provenientes en general, de estudios antropológicos y sociológicos- adoptarán una mirada feminista o bien un enfoque de género. No obstante, constituirán un legado en la medida que permitirán definir a “manzaneras”, líderes e integrantes de movimientos como actores de lo local, dando visibilidad a las mujeres en estas acciones. A su vez, lo territorial se transformará en un universo de



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

sentido que permitirá explicar el *modus operandi* de estos actores y en un recorte espacial/institucional en el cual se asentarán las investigaciones empíricamente orientadas. Los escenarios de interacción serán diversos, nuevos y originales. En efecto, en esta nueva relación entablada entre las mujeres y el Estado –a través de los programas-, los escenarios –en los cuales se centrarán los análisis- podrán ser los lugares donde efectúan las contraprestaciones (organizaciones territoriales, los municipios), donde cumplen con sus condicionalidades vinculadas a la certificación de la salud y la escolaridad de los hijos/as (los centros de salud, las escuelas), las propias oficinas vinculadas con la burocracia asistencial (las “ventanillas”) donde interactuarán “cara a cara” con los burócratas de la calle, entre otros.

Así, durante los años noventa, investigaciones antropológicas han realizado abordajes de objetos de estudio socialmente definidos como son las políticas públicas o las militancias, pero estrechamente *enraizadas* en la implementación de los planes sociales. Algunas de estas investigaciones centraron su mirada en cómo las mujeres, los técnicos, los vecinos se constituyen a sí mismos como actores políticos y en las condiciones sociales que hicieron esto posible (Frederic y Soprano, 2009). Por ejemplo, Laura Masson (2004) realiza una descripción etnográfica de las interdependencias entre los diferentes puntos de vista sobre los valores femeninos en torno a la implementación del Plan Vida. Para la autora, tales miradas confluyen en la reivindicación de una “nueva forma de hacer política”. Claramente, los discursos oficiales de la década de los años noventa en la provincia de Buenos Aires – encarnados en la figura de “Chiche” Duhalde- señalaban que las “manzaneras” debían ser mujeres con “vocación de servicio”, que no trabajaran “fuera del hogar” y fuesen “buenas vecinas”. Según Laura Masson (2004), tal discurso destacaba el carácter “apolítico” del rol de la manzanera, porque ellas trabajaban “en lo social”: su casa no podía funcionar como sede de reunión de ningún partido y el plan no podía verse envuelto en un uso político. No obstante, en los hechos, las manzaneras no sólo recibían alimentos en su domicilio, sino también seleccionaban a los beneficiarios y participaban en las capacitaciones que brindaba el Estado provincial, entre otras actividades, constituyéndose en referentes “políticos” centrales de la vida barrial.

Más allá del contexto signado por la escasez material, Cravino y otras autoras (2002) demuestran –discutiendo ideas estereotipadas acerca del clientelismo y las lógicas de intercambio de bienes - que los criterios de atribución utilizados por las manzaneras es el de “mayor necesidad”, evaluado “caso por caso”. De esta manera,



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

las manzaneras toman decisiones complejas a nivel simbólico desde *tipificaciones* cotidianas, redefiniendo, a partir de criterios de justicia implícitos, la letra oficial del plan y su lógica de focalización.

Desde otro enfoque, centrado en las modalidades de intervención y dispositivos de control del Plan Vida en terreno, también se ha destacado cómo en los discursos de las trabajadoras vecinales permanece una exaltación de la feminización de lo doméstico y del rol materno en las mujeres, al mismo tiempo que se observa una creciente indiferenciación entre cuidados y controles, dando cuenta cómo sus percepciones acerca de sus intervenciones guardan relación estrecha con las caracterizaciones morales y políticas del ejercicio del poder (Dallorso, 2008). La investigación desarrollada por Ariel Wilkis (2008) da cuenta de cómo las prácticas (por ejemplo, entre las “manzaneras”) y los mundos sociales donde están inmersas son regulados socialmente por el “desinterés” –cuando ninguna relación es desinteresada-, lo cual no debe ser interpretado únicamente a nivel subjetivo –en el plano de las representaciones o de los sentimientos- sino también como una obligación objetiva que regula prácticas, y de la cual los agentes no pueden liberarse si no quieren ser desacreditados en sus interacciones cotidianas. Este análisis del carácter coercitivo del desinterés, en el caso de las “manzaneras”, permite también un ejercicio de ruptura epistemológica en relación con las apreciaciones que imponen ciertos objetos pre-construidos como el clientelismo político, el voluntariado o la caridad.

Finalmente, en la confluencia de perspectivas disciplinares y estrategias metodológicas diversas, se habilitaron lecturas microscópicas de las áreas estatales, que abrieron preguntas y agendas de investigación que contribuyeron a dar cuenta de la complejidad del Estado y los estados y, en particular, sobre los procesos de implementación de los programas sociales (Paura y Zibecchi, 2014b), discutiendo miradas estado céntricas.¹² En el marco de estas lecturas microscópicas de las áreas de las áreas estatales, se encuentran aquellas que se plantean la necesidad de situar las investigaciones sobre el Estado –en términos conceptuales y empíricos- en sus niveles más capilares y mundanos, en los “encuentros burocráticos”¹³ aparentemente

¹² Entre ellas se encuentra, el reconocimiento de la heterogeneidad y complejidad del Estado se insinuó la presencia de los múltiples actores estatales, la diversidad de los roles y de las representaciones y los mapas cognitivos de los funcionarios de diferente jerarquía, entre ellos los “burócratas de la calle”. En el sentido en que los ha definido Lipsky (1980), los *burócratas de calle* (maestros, policías, jueces, trabajadores sociales) ocupan un lugar decisivo en la re-hechura de las políticas públicas y en la definición de la experiencia de gobierno.

¹³ Cf. Gupta (1995).



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

banales (Perelmiter 2016). Siguiendo esta premisas metodológicas se encuentran trabajos que destacan que los programas sociales se “hacen” en diversas escenas, dónde resulta preciso revisar otros puntos de observación para captar cómo las median la política social y colaboran en crear y recrear –a un nivel cotidiano, mundano- la acción estatal, por ejemplo, la “llegada” a determinados grupos poblacionales. Entre estas situaciones, estas nuevas miradas sobre el Estado entrarán en dialogo con investigaciones feministas en curso y visibilizarán la contribución de estas mujeres en la construcción local del Estado en los diversos escenarios territoriales antes descriptos. ¿Qué situaciones merecen destacarse como puntos de observación? Por un lado, se encuentran las mujeres beneficiarias del PJJHD que durante la crisis del 2002, colaboraban con los técnicos municipales inscribiendo a otros receptores, recibiendo la documentación, siendo la “cara visible” del PJJHD en las “ventanillas” del Estado, o bien que cumplían con su contraprestación en centros de salud -entregando leche a otras mujeres, efectuando actividades de promoción y prevención en salud-. Por otra parte, se encuentran las “manzaneras” y “comadres” que seleccionaban beneficiarios, entregaban mercadería a la población destinataria, efectuaban controles y establecían vínculos entre las “poblaciones objetivos” y los centros de salud. De esta manera, las mujeres generan nuevas formas de sociabilidad y de mediación entre el mundo público –el Estado y sus programas- y lo privado – otras mujeres y sus familias-. En otros términos, en los diversos escenarios de interacción (las “ventanillas”¹⁴, las organizaciones territoriales, el hogar de la manzanera), estas mujeres encarnan la figura de lo público y del Estado, con toda la complejidad que reviste que sujetos privados (las vecina: manzanera, la comadre) resuelva asuntos de interés público (recepción, distribución de leche por parte del Estado, asesoramiento en sacar turnos, seguimiento de los controles de salud en los centros de salud estatales).

3.3 Mujeres como referentes del proceso de politicidad que se desarrolló en el campo popular

¹⁴ Existe una tradición en el estudio de las interacciones cotidianas en las ventanillas y salas de espera que se centran en el trabajo cotidiano de los “burócratas de la calle” en y las relaciones entre agentes y usuarios (Siblot, 2007, Dubois, 1999, para el caso argentino Auyero, 2013) Parte de estos trabajos dan cuenta de la importancia de atender la dimensión de género a la hora de analizar las relaciones entre las clases populares y la administración del Estado. Los saberes prácticos administrativos de las mujeres, la inversión de tiempo y los recursos movilizados por ellas son centrales para comprender cómo se concretan las políticas sociales (Schijman y Laé, 2010).



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

En el contexto social de mediados de los años 80 en adelante, la multiplicación de asentamientos -ocupaciones ilegales de tierras- en una amplia mayoría en los partidos del Gran Buenos Aires fue la base del desarrollo de un vasto movimiento de organizaciones comunitarias, en el cual se da forma a un nuevo *repertorio de acción* de las clases populares que adopta una dinámica de inscripción territorial (Merklen, 2010). En dicho contexto, las mujeres han sido analizadas en su capacidad de liderar y de actuar en territorios determinados (Magariños, 2012). Así, se destaca que las mujeres establecen y recortan un campo de actuación que se va constituyendo en la práctica y que se delimita según las problemáticas específicas y las poblaciones con las que trabajan cotidianamente. El trabajo efectuado por las líderes puede adoptar dos modalidades principales: por un lado, el trabajo transversal sobre segmentos poblacionales (especialmente, mujeres, niños y jóvenes); por otro lado, el trabajo sobre la comunidad en un territorio definido geográficamente. De este modo, investigaciones con base empírica, han delineado algunos perfiles de líderes localizadas: (i) “Tejedoras”, con perfil claramente político, su militancia partidaria se entrelaza con el trabajo comunitario y tienen un conocimiento profundo del territorio en varios niveles (vecinos, infraestructura del territorio, etc.); (ii) “Movilizadoras”, precisamente, son las que movilizan militancia, compromiso y participación política partidaria abierta y, desde sus partidos, acceden a espacios públicos o de trabajo comunitario; (iii) “Accionadoras”, su crecimiento se da a nivel de organizaciones intermedias y articulan fluidamente y en múltiples instancias con otras organizaciones de la sociedad civil y del Estado (comisarías de la mujer, escuelas, hospitales); entre otras (Magariños, 2012).

Por otra parte, encontramos investigaciones que se proponen delinear las características de la participación de la mujer en el espacio comunitario precisamente a raíz del fenómeno empírico vinculado a la importante participación femenina en las organizaciones sociales. Estos trabajos dan cuenta del fenómeno de la *feminización del mundo comunitario*, definiéndolo a este último como un espacio en el que se cruzan las necesidades de los sectores populares, las políticas sociales implementadas por el Estado a través de las diferentes organizaciones sociales que hacen las veces de mediador entre ambos. En dicho mundo, las mujeres ocupan el lugar de “referentes”, “beneficiarias”, “voluntarias”, entre otros roles (Bottaro, 2010).

Como consecuencia de dicho fenómeno se destaca que en el caso de los jardines comunitarios se observa una presencia casi exclusiva de mujeres en diversos



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

cargos, inclusive en los de decisión, como referentes y coordinadoras. Así, investigaciones centradas en estudios de casos vinculados a la emergencia y proliferación de jardines comunitarios destacan, por un lado, la presencia de *nuevas protagonistas*: las mujeres que allí trabajan en calidad de educadoras, cuidadoras, coordinadoras, referentes, entre otras; por otra parte, se destaca que subyace en ellos otro tipo de finalidad y de relaciones sociales predominante que los diferencian de otros tipos de organización territorial (comedor, sociedad de fomento, etc): las *relaciones de cuidado*. De allí que puede hablarse de un sujeto colectivo que efectúa el trabajo de cuidado bajo la modalidad de *redes de mujeres*¹⁵ (Zibecchi, 2015).

Si bien gran parte de la producción académica de los últimos veinticinco años estuvo centrada en el ámbito territorial y sus diversas organizaciones comunitarias, no puede dejar de destacarse que durante los años noventa la mirada académica se centró en la producción sobre la protesta y los movimientos sociales. La visualización de este fenómeno dio lugar a reconocer el lugar que las mujeres habían ocupado en las diversas instancias de los movimientos sociales, en los cortes de ruta y en las protestas populares. Por ejemplo, el trabajo de Javier Auyero (2004) estudia el encuentro de dos biografías femeninas y los dos episodios más importantes de la protesta popular en los 90: el Santiagueñoazo y el movimiento de vecinos que se produjo en Cutral-Có. En la intersección entre el itinerario femenino de las dos mujeres que analiza –en sus búsqueda de reconocimiento- y la protesta colectiva es que pueden comprenderse las experiencias de las mujeres. Asimismo, se ha investigado el lugar de las mujeres en la trama de los emprendimientos colectivos (Di Marco, 2004; Svampa, 2005) que han sido la “antesala” de muchas organizaciones territoriales posteriormente estudiadas con una alta presencia de mujeres inclusive en la conducción: jardines comunitarios, comedores, cooperativas, ya antes destacadas.

Palabras finales

Los elementos referenciados a lo largo de este trabajo nos permitieron tener una aproximación a la particular coyuntura histórica y a determinadas condiciones de producción que permitieron –en confluencia con otros factores convergentes- la emergencia nuevos conocimientos y saberes específicos que fueron movilizados en diversos ámbitos –principalmente en académico, pero también en el político- y que nos

¹⁵ Tal cual es desarrollado por Pérez Orozco (2006).



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

permiten hablar de un campo de estudio en torno a los programas sociales desde un enfoque de género y/o miradas feministas. A continuación se destacan algunas de sus particularidades, patrimonio y legados.

En primer lugar, se observa una prolífica producción de saberes expertos (Morresi y Vommaro, 2012) que intervendrán en diversos planos, no sólo con un patrimonio centrado en la producción académica, sino también permeando programas de enseñanza,¹⁶ formando profesionales con un particular saber que intervendrán en diversas áreas de la administración pública y discursos políticos en torno a los programas sociales. Como vimos, este conocimiento y experiencia particular – *expertise*- tendrá capacidad para: construir nuevos saberes y problemas (*generizados*), dar visibilidad a nuevos actores –las mujeres como protagonistas actuando en diversas esferas y en los márgenes del Estado- y elaborar un discurso que se podrá traducir en dispositivos concretos orientados a la acción política (instrumentos teóricos analíticos, como el *enfoque de género* y el *enfoque de derechos*).

Encontramos, en segundo término, que existen ciertas *premisas fundacionales* en dicho campo, los estudios que lo conforman han debido elaborar un saber muy específico: una crítica al conocimiento convencional –tradicional- en la medida que ha ignorado, invisibilizado o sesgado la vida de las mujeres en las distintas esferas. A su vez, y de manera *recursiva* con dicha crítica, los estudios debieron pasar a una segunda etapa: la reconstrucción de conocimiento realizado desde y entre distintas disciplinas (Navarro y Stimpson, 1998).

En tercer lugar y como parte del patrimonio, se observa un importante corpus bibliográfico (artículos, libros, tesis de postgrado, documentos de trabajo), sobre el cual la presente ponencia solo efectúa un recorte a través de un conjunto de investigaciones que delimita un recorrido no exhaustivo en torno a este campo. Además, si bien no es objeto de tratamiento en este trabajo, gran parte de la producción también dio lugar a un discurso experto, con un vocabulario específico y paradigmas de argumentación que intervendrán en los programas sociales. Así, desde marcos normativos se impondrán orientaciones políticas que favorecerán –o al menos

¹⁶ Nos referimos ya a una tradición de cursos de postgrado, diplomados y maestrías orientadas a los estudios de las mujeres y los estudios de género. Además, de materias específicas vinculadas al género – en particular bajo el formato de seminarios optativos- en diplomaturas, maestrías y doctorados, dando cuenta de cómo está presente en la currículum de postgrado.



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

intentarán disminuir- los sesgos y mecanismos de discriminación presentes en los dispositivos de intervención estatal.¹⁷

¹⁷ Para nombrar solo un ejemplo de cómo han operado en un plano programático se puede destacar el trabajo del CELS (2007) –basado en recomendaciones de expertos/as- para dejar sin efecto la “carta compromiso” que debían firmar las beneficiarias del PJJHD cuando “migraban” al Programa Familias. La normativa del Programa Familias remarcaba como condicionalidad para su incorporación la firma de una carta compromiso que señalaba la renuncia del titular a la posibilidad de efectuar reclamos de ningún tipo en el caso que, por diversas circunstancias, se deje de ser beneficiario del programa.



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

Bibliografía citada

Abramo, L. (2005): “Incorporación de la dimensión de género en las políticas de empleo: experiencias y desafíos”, *Revista de Trabajo Nueva Época*, Año 1, Nro.1, MTSS, Buenos Aires.

Abramovich; V. y L. Pautassi (2006): “Dilemas actuales en la resolución de la pobreza. El aporte del enfoque de derechos”, ponencia presentada en el *Seminario Los Derechos Humanos y las políticas públicas para enfrentar la pobreza y la desigualdad*, UNESCO- Secretaría de Derechos Humanos y Universidad de Tres de Febrero, Buenos Aires.

Acuña, C. Kessler, G y Repetto, F. (2002) *Evolución de la política social argentina en la década del 90: cambios en su lógica, intencionalidad y en el proceso de hacer la política social*, Buenos Aires, Claspo.

Auyero, Javier (2004): *Vidas Beligerantes*. Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes editorial.

Auyero, Javier (2013), *Pacientes del Estado*, Buenos Aires, Eudeba.

Barrancos, D. y Goren, N. (2002): “Género y Empleo en el GBA: Exploraciones acerca de las calificaciones en mujeres de sectores populares”. En *De la Exclusión a la Organización*. Buenos Aires: Ciccus.

Beltrán, G. (2010) Las ciencias sociales y el surgimiento de un mercado del saber experto. En Rubinich, L. y Beltrán, G. *¿Qué hacen los sociólogos?* Buenos Aires : Aurelia Rivera.

Birgin, H. (1993): “Acción pública y ciudadanía: ¿políticas públicas para las mujeres o derechos ciudadanos?”, en *Acción pública y sociedad. Las mujeres en el cambio estructural*, CEADEL/Feminara, Buenos Aires.

Blois, P. (2013) El mercado de trabajo de los sociólogos en Argentina desde la vuelta de la democracia. El caso de los graduados de la UBA. En: *Trabajo y Sociedad N° 22*, Verano 2014. Unse-Indes, Santiago del Estero, Argentina ISSN 1514-6871 - www.unse.edu.ar/trabajosociedad

Bottaro, Lorena (2010): “Organizaciones sociales, representaciones del trabajo y universo femenino en el espacio comunitario” en Kessler, Gabriel, Svampa, Maristella y González Bombal, Inés (2010). *Reconfiguraciones del mundo popular. El conurbano bonaerense en la postconvertibilidad*, Buenos Aires, UNGS/Prometeo.

CELS (2007) “Programa Familias por la inclusión social. Entre el discurso de derecho y la práctica asistencial”, *Cuaderno de Investigación y Análisis N° 4*, Centro de Estudios Legales y Sociales, Buenos Aires.

Cravino, María Cristina, Marisa Fournier, María Rosa Neufeld y Daniela Soldano (2002), “Sociabilidad y Micropolítica en un barrio bajo planes” En L. Andrenacci (org.). *Cuestión social y política social en el gran Buenos Aires*. Al Margen/UNGS, Buenos Aires.

Daeren, L (2004): *Mujeres pobres: ¿prestadoras de servicios y/o sujetos de derechos?. Análisis y evaluación de programas de superación de la pobreza en América Latina desde una mirada de género*, EMINARIO INTERNACIONAL “Políticas



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

y programas de superación de la pobreza desde la perspectiva de la gobernabilidad democrática y el género” Quito, Ecuador, 26, 27 de agosto de 2004

Dallorso, Santiago (2008), “Intervenciones de las trabajadoras vecinales del Plan Más Vida-Comadres en conflictos domésticos y barriales (Gran Buenos Aires, 2005-2007)”, *Documentos de Jóvenes Investigadores Nro. 14* del Instituto Gino Germani, Facultad de Buenos Aires.

Di Marco, Graciela (2004), “Movimientos Sociales en la Argentina: ¿reconstrucción de la sociedad civil? *Meeting of the Latin American Studies Association. Las Vegas, Nevada.*

Dubois, V (1999): *La vie au guichet. Relation administrative et traitement de la misère*, Paris : Ed. Economica.

Feijoó María del Carmen (1993): “La vida cotidiana de las mujeres madres en el marco de la crisis” en Ana M. Fernández (comp.), *Las mujeres en la Imaginación Colectiva: Una historia de Discriminación y Resistencias*, Buenos Aires, Paidós.

Fraser, N. (2008) “La justicia social en la era de las ‘políticas de identidad’; redistribución, reconocimiento y participación”, en *Apuntes de Investigación del CECyP* Año II N° 2-3. Buenos Aires, Fundación del Sur.

Fraser, N.(1991) “La lucha por las necesidades. Esbozo de una teoría crítica, socialista-feminista de la cultura política del capitalismo tardío.” En *Debates feministas*, año 2, volumen 3. México.

Frederic , S.y Soprano, G. (2009)“Construcción de escalas de análisis en el estudio de la política en sociedades nacionales”, en Frederic, S. y Soprano, G. (compiladores): *Política y variaciones de escalas en el análisis de la Argentina*, Los Polvorines/ Buenos Aires, UNGS/Prometeo.

Fundación Arturo Illia (1987): *Políticas Públicas dirigidas a la Mujer*, Buenos Aires.

Garrote, Nora (2003): Redes alimentarias y nutrición infantil. Una reflexión acerca de la construcción de poder de las mujeres a través de las redes sociales y la protección nutricional de niños pequeños en *Cuadernos de Antropología Social* Nro 17, Facultad de Filosofía y Letras (UBA), Buenos Aires.

Goren, Nora (2001): “Políticas focalizadas de creación de empleo: un camino entre la necesidad material y clientelar”. En F. Forni y H. Angélico (comp.), *Articulaciones en el mercado laboral*, Buenos Aires, CEIL-Ediciones La Colmena.

Gupta, Al (1995), “Blurred Boundaries: The Discourse of Corruption, the Culture of Politics, and the Imagined State”, en *American Ethnologists*, vol. 22, núm. 2, May 1995, pp. 375-402.

Jelín, Elizabeth y Feijoó, María del Carmen (1989):“Las mujeres del sector popular: Recesión económica y democratización política en la Argentina” en *El ajuste invisible. Los efectos de la crisis económica en las mujeres pobres*, Botogá, Unicef.

Kabeer, Naila (1998): *Realidades Trastocadas. Las jerarquías del Género en el pensamiento del desarrollo*, México, Paidós.

Kessler, G.(2003) “Contextos variables, categorías estables y nociones divergentes: reflexiones sobre la investigación de la cuestión social en la Argentina de los 90”, en *Cahiers des Ameriques Latines* N° 43.



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

Leiras , M; Abal Medina , J.M.y D’Alessandro, D.(2005) “La ciencia política en Argentina: El camino de la institucionalización dentro y fuera de las aulas” En *Revista Ciencia Política*, Volumen 25 / N° 1 / 2005 (pág. 76 – 91).

Lipsky, Michael (1980), *Street-Level Bureaucracy: Dilemmas of the Individual in Public Services*. New York, NY: Russell Sage, 1980

Lorenzo Barrault, E. y Lorenc Valcarce, F. (2015). La acción pública, el Estado y el tratamiento de los problemas sociales: una introducción. En *Sudamerica* N° 4, Universidad Nacional de Mar del Plata.

Magariños, Paula (2012): “Líderes localizadas: perfiles de mujeres actuando en territorios” en *Lidera: Participación en Democracia. Experiencias de mujeres en el ámbito social y político en la Argentina*, ELA, Buenos Aires.

Masson, Laura. (2004): *La política en femenino. Género y poder en la provincia de Buenos Aires*, Buenos Aires, Editorial Antropofagia.

Merklen, Denis (2010): *Pobres ciudadanos. Las clases populares en la era democrática. Argentina 1983-2003*, Buenos Aires, Editorial Gorla.

Morresi, Sergio y Vommaro, Gabriel (compiladores) (2011), *Saber lo que se hace. Expertos y política en la Argentina*, Buenos Aires, UNGS/Prometeo

Navarro, Marysa y Stimpson Catharine (comp) (1998): *¿Qué son los estudios de mujeres?*, Buenos Aires: Fondo De Cultura Económica.

Paura , V y Zibecchi , C.(2014) “Dinámicas institucionales, lógicas de los actores y territorio en el estudio de la política social. Veinte años de investigación en la Argentina”, en Laura Pautassi directora: *Marginaciones sociales en el área metropolitana de Buenos Aires. Acceso a la justicia, capacidades estatales y movilización legal*, Buenos Aires: Biblos.

Paura , V y Zibecchi, C (2015a). Mujeres en el campo de la política social: renovadas líneas de investigación, nuevos escenarios de reconocimiento” presentadas en el *XII Congreso Nacional de Ciencia Política "La política en Balance. Debates y desafíos regionales*, organizadas por la SAAP y la Universidad Nacional de Cuyo, Mendoza.

Paura , V y Zibecchi, C (2015b). “El modelo de intervención social del Estado, programas sociales y la dinámica territorial. ¿Relaciones en transformación en la Argentina reciente”, en Cristina Díaz y Fernando Isuani, *Políticas públicas en estados subnacionales*, Buenos Aires, SAAP. ISBN: 978-987-1294-61-9

Paura, V (2013) *Familias, pobreza y políticas sociales en la Argentina reciente. Un análisis de las experiencias de transferencia condicionada de ingreso 2002-2009*”. Tesis de Maestría en Políticas Sociales, Facultad de Ciencias Sociales, UBA. Inédita. Disponible en Repositorio.

Pautassi, L. (2004): “Beneficios y Beneficiarias: análisis del Programa Jefes y Jefas de Hogar Desocupados de la Argentina” en Valenzuela (edit) *Políticas de Empleo para Superar la Pobreza*, OIT, Santiago de Chile.

Pautassi, Laura (2000): “El impacto de las reformas estructurales y la nueva legislación laboral sobre la mujer en la Argentina”, en H. Birgin (comp.) *Ley, Mercado y Discriminación*, Editorial Biblos, Buenos Aires.



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

Perelmiter, Luisina (2016): *Burocracia Plebeya. La trastienda de la asistencia social en el Estado argentino*, General San Martín, Unsam Edita.

Plotkin, M. y Zimmermann, E. (eds). (2012). *Los saberes del Estado*. Buenos Aires: Edhasa.

Repetto, F. (2001) *Gestión pública y desarrollo social en los noventa. Las trayectorias de Argentina y Chile*, Buenos Aires: Universidad de San Andrés/Prometeo.

Rodríguez Enríquez, C (2012) "Políticas de atención a la pobreza y las desigualdades en América Latina: una revisión crítica desde la economía feminista". En: Esquivel, V. (coord) *La economía feminista desde América Latina. Una hoja de ruta sobre los debates actuales en la región*. Santo Domingo: Onu Mujeres - Gem Lac (206-241).

Rodríguez Enríquez, Corina (2007): "Trayectorias laborales y políticas asistenciales de empleo. El caso del Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados y la inserción laboral femenina" ponencia presentada en el *8vo Congreso Nacional de Estudios del Trabajo*. Buenos Aires: ASET.

Sautú, Ruth; Eguía Amalia y Ortale Suana (comp) (2000): *Las mujeres hablan. Consecuencias del ajuste económico en familias de sectores pobres y medios en la Argentina*, Buenos Aires: ediciones al margen.

Schijman E. y J. F. Laé (2011): "Las rondas de las mujeres por las ventanillas del Estado. Etnografía de un trabajo invisible" *Trabajo y Sociedad*, N° 16, vol. XV, Santiago del Estero.

Serrano, C. (2005.b): "La política social en la globalización. Programas de protección en América Latina", *Serie Mujer y Desarrollo N° 70*, CEPAL, Santiago de Chile.

Siblot, Y (2007): *Faire valoir ses droits au quotidien. Les services publics dans les quartiers populaires*. Paris: Presses de Sciences Po.

Soldano, D. y Andrenacci, L. (2005) Aproximación a las teorías de la política social a partir del caso argentino", en L. Andrenacci (compilador). *Problemas de política social en la Argentina contemporánea*. Buenos Aires: UNGS/ Prometeo. Páginas 17 a 32 y 51 a 79.

Svampa, Maristella (2005): *La sociedad excluyente. La Argentina bajo el signo del neoliberalismo*, Buenos Aires. Buenos Aires: Taurus.

Wainerman, C. (2011) "La invisibilidad censal de las mujeres trabajadoras", en Catalina Wainerman y Ruth Sautú (compiladoras): *La trastienda de la investigación*. Nueva edición ampliada, Buenos Aires: Manantial.

Wilks, Ariel (2008): El desinterés como regulación social: a propósito de las prácticas de "militantes", "voluntarias" y "manzarenas." En *Estudios de Antropología Social*, CAS/IDES, Volumen 1, Nro. 2.

Zibecchi, Carla (2013a): "Organizaciones comunitarias y cuidado en la primera infancia: un análisis en torno a las trayectorias, prácticas y saberes de las cuidadoras" *Revista Trabajo y Sociedad*, N° 20 Santiago del Estero, Argentina.

Zibecchi, Carla (2013b): *Trayectorias Asistidas. Un abordaje a los programas sociales en Argentina desde el enfoque de género*. Colección: Tesis de Sociales. Facultad de Ciencias Sociales – Buenos Aires: EUDEBA.



II Congreso Latinoamericano de Teoría Social y Teoría Política

“Horizontes y dilemas del pensamiento contemporáneo en el sur global”
Buenos Aires, 2 al 4 de Agosto de 2017

Zibecchi, Carla (2015): “Cuidando en el territorio: El espacio comunitario como proveedor de cuidado”. Serie de *Documentos de Trabajo Políticas Públicas y Derecho al Cuidado* N°3, ELA, CIEPP y ADC, Buenos Aires, febrero de 2015 (disponible en: <http://elcuidadoenagenda.org.ar/publicaciones>).